



МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ

"ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ"

София 1000, ул. "Московска" № 3, тел.: ++ 359 2 9210201, факс: ++ 359 2 987-79-77, e-mail: rezerv@statereserve.bg

Изх. № 1257 / 14.02. 2023 г.

ЧРЕЗ

ИВАН ДЕМЕРДЖИЕВ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД И СИГУРНОСТ И МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

ДО

Г-Н ГЪЛЪБ ДОНЕВ

**МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

**ОТ АСЕН АСЕНОВ – ВР.И.Д. ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
„ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“**

**ОТНОСНО: ДЕЙНОСТТА НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И
ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“ ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01.2022 Г. ДО 31.12.2022 Г.**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" (ДА ДРВВЗ) е специализиран орган на Министерския съвет за провеждане на държавната политика в областта на планирането, създаването, съхраняването, опазването, обновяването, поддържането, освобождаването, ползването, отчитането, финансирането и контролирането на държавните резерви и военновременните запаси на страната в съответствие с интересите на националната сигурност. Агенцията осъществява държавния надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целевите запаси от нефтопродукти, както и по изпълнението на процедурите, свързани с прилагането на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.

ДА ДРВВЗ осигурява също административно-техническото обслужване на Съвета за държавните резерви и военновременните запаси към Междудевомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките.

В правомощията на Агенцията са включени задължения свързани с националната сигурност и икономическата стабилност на страната в случай на криза, военно или извънредно положение, както и задължения по изпълнение политиките на правителството. Това налага ДА ДРВВЗ да осъществява дейността си в тясна координация и взаимодействие с органите на централната и местната изпълнителна власт.

I. ПРАВНО-НОРМАТИВНА ДЕЙНОСТ И ПОВИШАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ изпълнява функциите си основанайки се на принципа на законността и стриктното спазване на нормативните и вътрешно устройствени актове.

По инициатива на ДА ДРВВЗ и в изпълнение на една от годишните за 2022г. цели на агенцията, Министерският съвет прие Постановление № 272 от 12.09.2022г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“. С приетите изменения в правилника се регламентира контролната дейност на агенцията във връзка със Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход и се разшириха функциите на Главна дирекция „Държавен резерв, военновременни и задължителни запаси“ с оглед на необходимостта от по-засилено сътрудничество и комуникация с органите на Европейската Комисия и с органи за управление на запасите в други държави-членки на ЕС.

През 2022г. с Решение на Министерския съвет № 204/07.04.2022г. за изменение на Решение на Министерския съвет № 594/04.10.2013г. е актуализиран План за намеса при извънредни ситуации, свързани със затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти.

През отчетния период са предприети действия за създаване на нови вътрешни правила и за изменение и допълнение на съществуващи такива, с цел привеждането им в съответствие с нормативни актове, като:

- Вътрешни правила на дейността на звеното за вътрешен одит в ДА ДРВВЗ;
- Вътрешни правила за работа с класифицирана информация;
- Вътрешни правила за електронните административни услуги предоставяни от ДА ДРВВЗ.

През 2022 г. са изменени и допълнени следните вътрешни устройствени актове:

- Вътрешните правила за заплати в ДА ДРВВЗ;
- Вътрешни правила за осъществяване на вътрешен контрол за законосъобразност в ДА ДРВВЗ;
- Вътрешни правила за условията и реда за предоставяне на достъп до обществена информация от ДА ДРВВЗ по ЗДОИ.

Чрез приемането и прилагането на изброените вътрешни устройствени актове се създадоха ясни правила за работа на администрацията в агенцията, за ефективно планиране и вътрешен контрол при изпълнение функциите на отделните административни звена.

През отчетния период са събрани 317 557 лева, от които 3 407 лв. присъдени вземания по съдебни производства, 273 848 лв. от санкции и глоби от наказателни постановления и 34 216 лв. от неустойки.

Осъществявано е процесуално представителство по общо 117 съдебни и изпълнителни производства, от които 34 бр. приключили и 83 текущи. В Централно управление на агенцията са разпределени общо 64 броя дела, а в териториалните дирекции – 53 дела.

През отчетния период са изготвени значителен брой становища по правни казуси. Изготвени са и/или съгласувани договори, споразумения, анекси, заповеди и становища.

За периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. са издадени 88 броя наказателни постановления, от които 4 броя НП във връзка с констатирани административни нарушения на разпоредбите на ЗДРВВЗ.

Увеличен е броя на административните дела, образувани срещу Разпореждания за създаване на запаси за извънредни ситуации на задължените лица по ЗЗНН. Причината на увеличението брой дела се дължи на увеличението брой задължени лица за периода 2022 - 2023г. През отчетния период те са 239, спрямо периода 2021-2022г. – 219 задължени лица и спрямо периода 2020-2021 – 19 задължени лица. Основните причини довели до увеличението брой задължени лица са настъпилите изменения и допълнения в Закона за запасите от нефт и нефтопродукти през 2020г. Промените в нормативната уредба са рецепирани от Директива за изпълнение (ЕС) 2018/1581, с която, при изчисленията на осъществения внос и/или ВОП, се вземат предвид всички продукти, изброени в глава 3.4. от Приложение А към Регламент (ЕО) № 1099/2008. В самия Регламент (ЕО) № 1099/2008 попадат над 24 вида нефт и нефтопродукти, в това число смазочни масла, нефтен кокс, битум и др. Разширеният състав на нефтопродуктите съгласно посочения Регламент е и основание за образуването на две дела пред Съда на Европейския съюз, становище, по които е взела Република България чрез ДА ДРВВЗ, във връзка с отправени преюдициални запитвания от Административен съд Варна по правилното прилагане на Директива на Съвета 2009/119/ЕО от 14 септември 2009 г. за налагане на задължение на държавите членки да поддържат минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти.

През 2022 г. са водени от ДА ДРВВЗ следните дела с голяма имуществена стойност или със значим обществен интерес, които се характеризират с висока правна и фактическа сложност: CERTASIG –Societate de Asigurare si Reasigurare S.A. (в несъстоятелност), образувано пред Трибунала в Букурещ – 7-ми граждански състав, „Сирма Приста“ АД, „Си-Ви-Ес Омуртаг“ ЕООД (с ново наименование „Мляко и млечни продукти София“ ЕООД) и др. Продължават изпълнителните действия по евентуално удовлетворяване на вземанията на агенцията от длъжника „Видахим“ АД по изпълнително производство образувано срещу дружеството за събиране на вземане с висок имуществен интерес.

За подобряване работа и повишаване на административния капацитет на служителите в ДА ДРВВЗ бяха проведени 18 конкурса и 4 процедури по мобилност.

През 2022 г. са проведени 35 обучения за професионално и служебно развитие към Института за публична администрация, като общо обучени са 262-ма служители в ДА ДРВВЗ.

През отчетния период са организирани и извършени 397 изследвания и профилактични прегледи на служителите в ДА ДРВВЗ.

II. ЗАЩИТА НА КЛАСИФИЦИРАНАТА ИНФОРМАЦИЯ, ОТБРАНИТЕЛНО-МОБИЛИЗАЦИОННА ПОДГОТОВКА И ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

През 2022 г. агенцията организира дейността си съобразно изискванията и разпоредбите на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ), Правилника за прилагане на ЗЗКИ (ППЗЗКИ), Закона за отбраната и въоръжените сили (ЗОВС), Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и други нормативни актове, свързани със сигурността и отбраната на страната, дадените указания на Междудомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МВСОИСД) за 2023 г. и от председателя на Агенцията. Специфичните функции в областта се осъществяват от дирекция „Сигурност и отбранително-мобилизационна подготовка (СОМП), както следва:

I. Осигуряване надеждна защита на класифицираната информация (КИ) с цел недопускане на нерегламентиран достъп при управление и съхранение на стоки, материали и суровини, представляващи държавни резерви (ДР) и военновременни запаси (ВВЗ), съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и Наредбата за общите изисквания за гарантиране на индустриалната сигурност (НОИГИС).

Съобразно функциите и задачите на дирекция „СОМП“ през отчетния период дейността беше насочена към недопускане на нерегламентиран достъп до КИ при прилагане на правилата при различните видове сигурност, както следва:

1. На 19.05.2022г. е проведено текущо обучение на служителите в ЦУ с достъп до класифицирана информация за повишаване квалификацията и опита за работа с КИ, познаване на ЗЗКИ и подзаконовите актове, на основание Заповед № РД-10-125/18.05.2022г. на Председателя на ДАДРВВЗ;

2. В областта на *персоналната сигурност* по реда на Глава пета от ЗЗКИ е осъществяван контрол върху валидността на разрешенията за достъп до КИ. Стартирани са процедури по проучване и издаване на разрешения за достъп до КИ на **22** служители. В тази връзка са актуализирани, както следва:

- списък на длъжностите във връзка с чл. 37 от ЗЗКИ, за които се изисква достъп до КИ, съобразно заеманата длъжност при спазване на принципа „необходимост да се знае“;

- списък на служителите в ЦУ на ДА ДРВВЗ, допуснати до работа с материали, съдържащи КИ, съобразно изискванията на чл. 62, ал. 1, т.3 и т.4 от ППЗЗКИ;

3. В областта на *индустриалната сигурност* са изготвени и съгласувани текущи документи по прилагане на системата от принципи и мерки към кандидатите по стартирани конкурсни процедури от Агенцията за сключване и изпълнение на договори, свързани с достъп до КИ, съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и НОИГИС.

4. В областта на *документалната сигурност* на основание чл.133 и чл.134, ал. 2 от ППЗЗКИ и Заповед № РД-09-10/08.02.2022 г. на председателя на ДАДРВВЗ е стартирана годишната проверка за работа с КИ на регистратурата за класифицирана информация (РКИ). Изготвени са общо **172** и обработени **528** входящи документи, съдържащи КИ с различен гриф за сигурност.

5. По отношение изградената комуникационна и информационна система (КИС) служителите в дирекцията следят за спазване принципите и мерките за защита на КИ от нерегламентиран достъп при създаване, обработване, съхраняване и пренасяне на КИ в КИС.

II. Осигуряване физическата сигурност на обособените в ЦУ на ДА ДРВВЗ стратегически зони и достъпа до тях.

В изпълнение на чл. 3, ал. 4 от Инструкция I-3025/21.12.2010 г. на министъра на вътрешните работи и председателя на ДАНС е актуализиран списъкът на длъжностите, за които се изисква достъп до зоните в Агенцията, свързани с изпълнението на стратегически дейности от значение за националната сигурност. В тази връзка, се осъществява постоянен контрол и отчетност на лицата, за които се изисква достъп до стратегическите зони в обекта по реда на чл. 44 от ППЗЗКИ, вкл. и на лицата, свързани с изпълнението на конкретно възложени задачи при сключените договори от Агенцията.

За периода общо са стартирани процедури и издадени **284** разрешения за достъп.

В хода на работата са съгласувани конкретни казуси, свързани с прилагането на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и други нормативни документи, регламентиращи работата с КИ с органа за пряк контрол по реда на чл. 12 от ЗЗКИ - Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна комисия по сигурността на информацията (ДКСИ) и други компетентни органи.

III. Осигуряване на висока степен на готовност за работа във военно време и в условия на бедствия и кризи:

1. Поддържане в актуално състояние на Плана на ЦУ за привеждането в готовност за работа във военно време, Военновременният план и Плана за защита при бедствия.

Плановите за привеждане в готовност за работа във военно време на ЦУ, ТД ДР и ЦТБ-Соколово са актуализирани съгласно дадените Указания от Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МВСОИСД). Срокът за класификация на всички планове за привеждане на ТД ДР и ЦТБ - с. Соколово в готовност за работа във военно време са удължени с първоначално определените.

Военновременните планове на всички ТД ДР и ЦТБ-Соколово са актуализирани съобразно дадените Методически указания на МВСОИСД за планиране на гражданските ресурси за отбраната и за разработване на Държавния военновременен план в съответствие с настъпилите организационно-щатни промени.

Съобразно настъпилите промени в нормативната уредба са актуализирани всички *Планове за защита при бедствия* на ЦУ и на ТД ДР и ЦТБ - с. Соколово.

Изпълнени са мероприятията във връзка с приетата Стратегия за намаляване риска от бедствия по утвърдения План и График на агенцията за изпълнение на Пътната карта от националната стратегия за намаляване на риска от бедствия за периода 2018-2030г. Ежемесечно всяка териториална дирекция изпраща информация за предприетите действия по защита при бедствия.

2. Поддържане в готовност на системата за военновремененно управление.

Периодично се извършва профилактика на пунктовете за управление и укрытията на личния състав на ЦУ и ТД, с цел поддържането им в техническа готовност.

3. Подготовка на ръководния и експертния състав на ЦУ за работа във военно време.

На 27 и 28 октомври 2022 г. се проведе учебно-методически сбор (УМС) по въпросите на отбранително-мобилизационна подготовка (ОМП) и защита при бедствия (ЗБ), и сигурност на информацията.

В съответствие с Плана за използване на пощенските и електронните съобщителни мрежи при кризи от военен характер, служители от ЦУ взеха участие в свързочната тренировка.

4. Оказване на методическа помощ и контрол на териториалните дирекции.

Разработени и изпратени са указания на председателя по въпросите на ОМП, защита при бедствия и са дадени препоръки за подобряване работата по охраната, пропускателния режим и недопускане на произшествия в обектите на Агенцията.

5. Участие в работни групи, свързани с ОМП на страната - служители от дирекция „СОМП“ взеха участие в:

- междуведомствена експертна работна група за разработване на проекти на Държавен военновременен план, Единен списък на юридическите лица, стратегически и други обекти, които са от значение за отбраната за страната и за възлагането на военновременни задачи на държавни органи и юридически лица.

- национална работна среща по актуални проблеми на ОМП и военновременното планиране, организирана от Министерството на отбраната.

6. Организиране на взаимодействието с общините, областните администрации, министерства и ведомства по въпросите на ОМП.

Изпълнени са дейностите по отношение на отсрочването на резервисти в агенцията, съгласно Наредбата за отсрочване на запасни и техника-запас от повикване във въоръжените сили при мобилизация. Всички заявки от агенцията за отсрочване на запасни и техника-запас са изпълнени на 100 %.

7. Участия в учения и тренировки за защита при бедствия.

Ежемесечно се провеждат тренировки с участието на всички ТД ДР и ЦТБ - с. Соколово. За резултатите всички ТД ДР и ЦТБ - с. Соколово докладват писмено до председателя на агенцията.

Във връзка с епидемичната обстановка и планираната по инициатива на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ тренировка с ръководния състав на Агенцията и оперативните дежурни е отложена.

Планираната тренировка по Външния аварийен план на АЕЦ-Козлудуй също е отложена.

III. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ДЪРЖАВНИТЕ РЕЗЕРВИ, ВОЕННОВРЕМЕННИТЕ ЗАПАСИ И ЗАПАСИТЕ ОТ НЕФТ И НЕФТОПРОДУКТИ

Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси“ (ГД ДРВВЗЗ), заедно с териториалните дирекции, включени в нейния състав, изпълнява оперативните задачи за реализация на основната политика на агенцията по управление на държавните резерви (ДР), военновременните запаси (ВВЗ) и запасите за извънредни ситуации (ЗИС) от нефт и нефтопродукти на страната. Основната политика на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) включва две програми – за ДР и ВВЗ по Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ), както и за запасите от нефт и нефтопродукти по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН). Стратегически цели на политиката са:

- Повишаване и достигане на оптимална процентната обезпеченост на нормативите за стратегически номенклатури, определени с Решения на Министерския Съвет, и поддържане на създадените вече ДР и ВВЗ в непрекъсната готовност за ползване, съобразно правомощията на Агенцията в контекста на националната сигурност на страната.

- Изпълнение на ангажиментите на България, произтичащи от пълноправното ѝ членство в Европейския съюз (ЕС) и Директива на Съвета 2009/119/ЕС от 14 септември 2009 година за налагане на задължение на държавите-членки да поддържат минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти (Директивата), чрез създаване и поддържане на задължителния минимум на запаси от нефт и нефтопродукти, обезпечаващи непрекъснат процес на действие на националната, респективно - европейска икономика, в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната, в другите държави - членки на Европейския съюз, и/или съгласно влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика (МАЕ) за отпускане на запаси.

Изпълнението на стратегическите цели на агенцията осигурява:

- ефикасна и адекватна реакция от страна на правителството, в случай на необходимост от ползване на ДР, ВВЗ или ЗИС от нефт и нефтопродукти, съобразно нормативната уредба;

- реализация на задълженията на страната, произтичащи от европейското и национално законодателство в контекста на националната, енергийната и икономическа сигурност на страната, в рамките на правомощията на агенцията.

ДА ДРВВЗ изпълнява и нормативно определените ѝ функции, произтичащи от Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (ЗЗМФОЦПЗН). През 2022 г. продължи и изпълнението на функции по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПП). За реализация на нормативно възложените функции, дейности и произтичащите от тях задачи по ЗДРВВЗ, ЗЗНН, ЗЗМФОЦПЗН и ЗАРИДСНПП, както и с оглед постигане целите на администрацията през 2022 г., държавната агенция е осъществила следното:

Във връзка със Закона за запасите от нефт и нефтопродукти:

Една от двете програми, изпълнявана в контекста на основната политика на ДА ДРВВЗ е тази, свързана със запасите от нефт и нефтопродукти по ЗЗНН, въведен в националното законодателство с оглед – синхронизация на националното с европейското законодателство в тази област, съответно - изпълнение на задълженията, произтичащи от Директива на Съвета 2009/119/ЕО. Във връзка с нея и по силата на националната нормативна уредба, агенцията има задължение да натрупа и поддържа в непрекъсната готовност за ползване публични запаси от нефтопродукти. В изпълнение на разпоредбите на ЗЗНН, тя осъществява и държавния надзор върху създаването, съхраняването,

обновяването, ползването и възстановяването на запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целевите запаси от нефтопродукти. С оглед изпълнение на тази законоустановена функция, агенцията ежегодно изготвя План за контролната дейност по ЗЗНН, който обхваща контрол върху изпълнението на задълженията, произтичащи от закона за задължените лица и съхранителите с регистрирани складове по чл. 38 от ЗЗНН. Тя организира и изпълнението на процедурите, свързани с прилагането на ЗЗНН в съответствие с националната и европейска енергийна и икономическа сигурност. Целта е осигуряване на снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната. Запасите се ползват и по препоръка на съответните органи на Европейската комисия (ЕК), в случай на затрудняване на доставките и/или значимото им прекъсване в другите държави - членки на ЕС, и/или съгласно влязло в сила решение на МАЕ за отпускане на запаси. Във връзка с изпълнение на задълженията, свързани с управлението на публичните запаси от нефтопродукти, създавани за сметка на държавния бюджет, агенцията има ангажимент освен по натрупване на запаси за достигане на 30 дни обезпечение на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания (ВОП) в страната, и за полагането на грижа на добър стопанин спрямо създадените вече публични запаси. Реализацията на тази функция се основава на стриктното спазване на техните срокове за обновяване съобразно срока на съхранение, контрол на движението и наличността им, опазване и поддържане в съответното количество и качество, с оглед гарантиране на непрекъснатата им готовност за ползване. По такъв начин, както и въз основа на осъществявания държавен надзор върху задължените лица и съхранителите по ЗЗНН и въведените процедури за преодоляването на евентуален сериозен недостиг на течни горива, в случай на необходимост се осигурява:

- адекватна реакция на правителството в съответствие с интересите на националната и европейска икономическа и енергийна сигурност, попадащи в правомощията на агенцията;

- изпълнение на ангажиментите на страната, произтичащи от пълноправното ѝ членство в Европейския съюз и Директива на Съвета 2009/119/ЕС;

- обезпечаване на непрекъснат процес на действие на националната и европейска икономика в случай на извънредни ситуации.

За реализация на законоустановените функции по ЗЗНН за създаване и поддържане на публични запаси от горива, през 2022 г. агенцията извърши анализ с оглед планиране на количествата нефтопродукти за:

- донатрупване с цел – обезпечаване на 30 дни среднодневен нетен внос и ВОП в страната, при условията на недостиг на финансови средства по утвърдения бюджет за тази цел на агенцията;

- обновяване, съобразно тяхната специфика и срокове на съхраняване с оглед поддържането им в непрекъснатата готовност за ползване. В хода на анализа са взети предвид и необходимите финансови средства за управление на вече създадените запаси от нефтопродукти, в т.ч. – съхраняване, поддържане в необходимото качество и количество, опазване, обновяване в зависимост от спецификата и срока им на съхранение, контрол на състоянието и движението на водените на отчет горива, както в бази, управлявани от агенцията, така и при външни съхранители.

През отчетния период и с оглед започналата процедура от страна на ЕК спрямо България, за неизпълнение на правото на ЕС, един от приоритетите в управлението на публичните ЗИС от нефт и нефтопродукти, какъвто е достигането на по-висока или пълна степен на обезпеченост на определените за създаване, публични запаси, съответно – снижаване на неизпълнението на страната по Директива на Съвета 2009/119/ЕО, не бе възможно да бъде реализиран поради липса на достатъчно финансови средства по бюджета на агенцията. За това своевременно са информирани Министерския съвет и Министерство

на финансите. Предвид това, акцент бе поставен върху обновяването на горива с изтичащ срок на съхранение, контрола, опазването и поддържането на създадените вече, публични запаси, в непрекъсната готовност за ползване. Количествата по видове горива, подлежащи на обновяване през 2022 г., са реализирани в пълен обем, но поради разликата в продажната и покупната цена в резултат и от събитията Украйна - Русия, не са възстановени в цялост, което допълнително снижава изпълнението по отношение на запасите, създавани за сметка на държавния бюджет.

За реализация на нормативно възложените ѝ функции по ЗЗНН, през 2022 г. агенцията е осъществила и следното:

В законоустановеният срок съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗЗНН, са определени нивата на запасите за извънредни ситуации (ЗИС), които задължените лица и агенцията следва да поддържат за периода 01 юли 2022 г. – 30 юни 2023 г. За целта е обработена и анализирана получената годишна информация за 2021 г. от:

- Агенция Митници (АМ);

- дружествата, осъществили внос и ВОП на нефт и нефтопродукти, съгласно регламентираното в ЗЗНН;

- Националният статистически институт (НСИ). С оглед необходимостта от анализ и обработка на коректни данни при изчисляване на нивата на запасите и тяхното правилно определяне, в условията на глобалната пандемия COVID-19, служители на териториалните дирекции „Държавен резерв“ (ТД ДР) извършиха 227 бр. проверки по документи и/или на място в офисите на дружества, осъществявали внос и/или ВОП на нефтопродукти, резултатите от които са обективирани в констативни протоколи (КП). В резултат от извършването им са установени действителните количества нефт и нефтопродукти, с които съответните дружества са участвали във формирането на нетния внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в страната през 2021 г. В хода на тези проверки са съставени 2 броя актове за установяване на административни нарушения (АУАН). Не са били открити официални представители на две задължени лица, за което са изготвени протоколи. На основание данните, постъпили от НСИ по реда на чл. 4, ал. 5, т. 2 от ЗЗНН, при спазване на принципа, разписан в чл. 3 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО „...която от двете величини е по-голяма“, въведен и в чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН, нивата на запасите за периода 01 юли 2022 г. – 30 юни 2023 г., са определени по метода на среднодневния нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт. Въз основа на изчисленията, направени в съответствие с чл. 14 от ЗЗНН и определянето на нивата на ЗИС, които страната следва да поддържа за съответния период, са изготвени:

- Общо Разпореждане за създаване на нивата на ЗИС за задължените лица и за ДА ДРВВЗ за периода 01.07.2022 г. – 30.06.2023 г.;

- Индивидуални разпореждания за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации за съответния период на 239 (двеста тридесет и девет) дружества, придобили статут на задължени лица, съобразно разпоредбите на закона. Индивидуалните разпореждания за периода 2022 – 2023 г., са изпратени до задължените лица, в рамките на законоустановения срок. В сроковете, регламентираните в ЗЗНН, са анализирани искания на задължени лица и съответно на основание чл. 21 от ЗЗНН, са изготвени 79 броя разрешения за замяна на запаси за извънредни ситуации от вид във вид. Изготвени са и разрешения за промяна на склада за съхраняване на запаси за извънредни ситуации поради въвеждане на нови технологични схеми, спазване на изискванията за качеството на течните горива, ремонти на резервоари и прилежащата им инфраструктура. В изпълнение на регламентираното в Наредба № 1/01.08.2013 г. за условията и реда за съхраняване на запаси по ЗЗНН, постоянно действаща комисия, създадена въз основа на заповед на председателя на агенцията, е обработвала и разгледала постъпили в агенцията окомплектовани документи с искания на задължени лица за съхраняване на част от определените им нива на запаси на територията на други държави – членки на ЕС. В резултат са издадени 24 броя

Разрешения за съхраняване на запаси за извънредни ситуации в други държави-членки на ЕС, в съответствие с разпоредбите на европейското и национално законодателство в областта на петролните запаси. За всички издадени разрешения своевременно са информирани министър-председателя на страната, както и министерствата и ведомствата, които имат задължения и функции по Плана за намеса при извънредни ситуации, свързани със затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти, утвърден с РМС № 594/04.10.2013г., изменено с РМС № 204 от 07.04.2022 г. (Плана за намеса). В изпълнение на нормативно определените функции на агенцията, на основание чл. 8, ал. 2, т. 8 от ЗЗНН, е подготвен и утвърден план за контролната дейност по ЗЗНН за периода 01 май 2022 г. – 30 юни 2023 г.

Тъй като периодите за създаване и поддържане на запаси от нефт и нефтопродукти, съгласно европейското законодателство, въведено и в националното законодателство, не съвпада с календарна година, през отчетния период е наблюдавано и контролирано както изпълнението на Плана за контролната дейност за периода 2021 – 2022 г., така и този – за периода 2022 - 2023 г. Текущо стриктно е контролирано и правилното прилагане на законовите разпоредби, както от страна на задължените лица и съхранителите с регистрирани по чл. 38 от закона, съдови вместимости за съхраняване на ЗИС, така и от страна на упълномощените служители за извършване на контролна дейност.

Гореописаните планове са изменяни и допълвани въз основа на получавана в ЦУ на ДА ДРВВЗ информация за задължени лица, които не са създали определените им нива на ЗИС, при обективна невъзможност за извършване на част от плановите проверки, както и във връзка с новорегистрирани складове за съхранение на ЗИС. В резултат - всички планови проверки, регламентирани в съответните Планове за контролната дейност по ЗЗНН, бяха изпълнени в цялост, и са както са изброени по-долу:

Общо извършените през отчетния период проверки по документи в централно управление на агенцията, са:

- Проверка за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 1 от ЗЗНН от задължените лица за периода 2021-2022 г.; проверени са 219 задължени лица; установени са нарушения при 29 от тях, съответно – са съставени 29 бр. АУАН;

- Проверка на задълженията, произтичащи от чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН на 239 задължени лица. Установени са 54 административни нарушения; съответно - съставени са 54 бр. АУАН;

Общо извършените през отчетния период планови и извънпланови проверки по ЗЗНН от ТД ДР са, както следва:

1. За изпълнение на задълженията, през календарната 2022 г., от задължените лица:

- по чл. 17, ал. 1 от ЗЗНН планово са проверени 271 задължени лица, вписани в двата регистри, съответстващи на Плановите за контролна дейност, посочени по-горе; установени са 32 административни нарушения, съставени са 32 бр. АУАН и са дадени 21 задължителни предписания; в 17 от случаите не са открити официални представители на задължени лица, за което са изготвени съответните протоколи;

- по чл. 17, ал. 2 от ЗЗНН извънпланово са проверени 2 задължени лица; установени са 2 административни нарушения и са съставени 2 бр. АУАН, дадено е едно задължително предписание;

- по чл. 36, ал. 1 от ЗЗНН извънпланово са проверени 7 задължени лица; установени са 7 нарушения и са съставени 7 бр. АУАН; в два от случаите не са открити официални представители на задължени лица, за което са изготвени протоколи;

- по чл. 36, ал. 5 от ЗЗНН извънпланово са проверени 2 задължени лица; няма установени нарушения;

- по чл. 69, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 56, ал. 1, т. 9 от ЗЗНН извънпланово са проверени 31 задължени лица; установено е нарушение при 18 от тях и са съставени 18 бр. АУАН, дадени са 16 задължителни предписания;

2. За изпълнение задълженията на съхранителите, притежаващи складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН:

- по чл. 34 от ЗЗНН, относно съхраняваните в тях запаси за извънредни ситуации са извършени общо 73 броя планови, извънпланови, в т.ч. и внезапни проверки, при които няма установени нарушения;

- по чл. 38 от ЗЗНН, относно съответствие на складовете с утвърдените от председателя на агенцията „Общи изисквания, на които трябва да отговорят складовете за съхраняване на запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти“ – извършени са 40 броя планови проверки; няма установени нарушения.

- по чл. 38, ал. 2 от ЗЗНН, при подадено искане за регистрация на резервоар като склад за съхраняване на ЗИС – изготвени са 5 бр. протоколи и са дадени 4 бр. предписания;

- по чл. 36, ал. 1 от ЗЗНН извънпланово е проверен 1 съхранител; установено е 1 нарушение и е съставен 1 бр. АУАН;

- по чл. 36, ал. 5 от ЗЗНН извънпланово са проверени 4 съхранители; установено е 1 нарушение и е съставен 1 бр. АУАН.

През 2022 г. са извършени общо 25 броя извънпланови проверки на задължени лица и съхранители - в съответствие с изискванията на чл. 30, ал. 3 от „Наредба № 1 от 28.07.2014 г. за проверките, извършвани от ДА ДРВВЗ по ЗЗНН“, във връзка с промяна на мястото на съхраняване на ЗИС, създадени и поддържани от задължените лица по ЗЗНН. Няма установени нарушения, дадено е едно задължително предписание.

3. Извършените инвентаризации на нефтопродукти за периода са общо 20 броя, като 14 от тях касаят публични запаси по ЗЗНН. Дадени са две предписания.

Въз основа на регламентираното в ЗЗНН, са осъществявани проверки по документи, както и на място, свързани с подадено искане за регистрация на нов склад за съхранение на запаси за извънредни ситуации по реда на чл. 38 от ЗЗНН. През 2022 г., по реда на чл. 38 от ЗЗНН, са регистрирани 32 склада за съхранение на запаси за извънредни ситуации, съответно са издадени 32 броя Удостоверения за вписване в регистъра на складовете. Заличени са 3 броя складове за съхранение на запаси за извънредни ситуации по искане на съответния съхранител; издадени са 21 бр. заповеди за актуализиране на данните на 40 задължени лица. Срещу заплащане от страна на съхранители със складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН, са предоставени 170 бланки на складови записи. В хода на текущата контролна дейност, в резултат на установени нарушения, са изготвяни и съгласувани, както становища по постъпили възражения въз основа на съставени АУАН, така и становища за определяне размер на санкция с оглед - издаване на наказателни постановления. Ежемесечно и в срок е подготвяна и изпращана на НСИ информация, съгласно чл. 5, ал. 1, т.1 от ЗЗНН и справка за текущите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, създадени и поддържани от Република България. НСИ ежемесечно и в срок ги е докладвала на Главна дирекция „Евростат“ към Европейската комисия, въз основа на което България е в изпълнение на задължението за докладване в установените срокове и формат, на достигнатите нива на запаси по съответното право на ЕС. Съгласно чл. 7, ал. 1, т. 6 от ЗЗНН, ежемесечно е изготвяна и публикувана информация на Интернет – страницата на ДА ДРВВЗ, за текущите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти. През отчетният период, в съответствие с чл. 7, ал. 1, т. 4 от ЗЗНН, прецизно и коректно са водени:

- Регистър на задължените лица за периода 2021 – 2022 г., в който бяха вписани 219 дружества;

- Регистър на задължените лица за периода 2022 – 2023 г., в който бяха вписани 239 дружества;

- Регистър на създадените и поддържани запаси за извънредни ситуации за периода 2021 – 2022 г.;

- Регистър на създадените и поддържани запаси за извънредни ситуации за периода 2022 – 2023 г.;

- Регистър на регистрираните по чл. 38 от ЗЗНН, складове за съхраняване на нефт и нефтопродукти, ведно с Регистър на лицата-съхранители.

В хода на текущата дейност са изготвяни становища и предложения във връзка с възникнали въпроси от страна на съхранители и задължени лица, по прилагане на ЗЗНН.

В изпълнение на изискванията на чл. 9, параграф 5 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, както и чл. 5, ал. 4, във връзка с чл. 28, ал. 2 от ЗЗНН, е изготвен доклад с анализ на предприетите мерки, които да гарантират през съответната (2022) година, наличността и физическата достъпност на запасите за извънредни ситуации. В доклада се посочват и разпоредбите, въз основа на които се контролира използването на тези запаси, в случай на затруднение в доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти. Съгласно изискванията на ПМС 85 от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз и регламентираното в ЗЗНН, доклада е съгласуван с членовете на междуведомствена работна група 14 „Енергетика“ (РГ 14), а въз основа на чл. 28, ал. 2 и 3 от ЗЗНН, той е съгласуван и с министъра на енергетиката. По съответният ред и технология – чрез създадената от страна на ЕК, електронна платформа за докладване - ReportENER, както и в сроковете, съгласно европейското и национално законодателство, докладът е предоставен на Европейската комисия. По този начин страната е отчетла както изпълнение в срок на това изискване на съответното европейско законодателство, така и по Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2022 г.

Съобразно изискването на чл. 6, параграф 2 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, въведено и в националното законодателство, е изготвена извадка от регистъра на запасите за извънредни ситуации по видове и количества към 31.12.2021 г. Извадката предварително е съгласувана с членовете на РГ 14 и е представена на съответните органи на ЕК по установеният ред и технология – чрез създадената от страна на ЕК, електронна платформа за докладване – ReportENER, в рамките на законоустановеният срок. По този начин страната е отчетла изпълнение, както на тази разпоредба на съответното европейско законодателство, така и по Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2022 г.

Предвид недостига на съдови вместимости за съхраняване на нефтопродукти, закупени от агенцията по ЗЗНН, бяха проведени два конкурса за избор на съхранител, съобразно нормативната уредба. Определен е изпълнител за съхраняване на автомобилен бензин, има спечелил конкурс за съхраняване на дизелово гориво.

Въз основа на осигурена наличност на свободни и годни за експлоатация резервоари за съхранение на гориво за дизелови двигатели в управляваните от агенцията петролни бази Сливен и Поликраище, бяха предприети своевременни действия по прием на част от количествата, закупени от агенцията и отчитани по ЗЗНН, съхранявани в складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН. Останалите количества дизелово гориво, собственост на агенцията, за които няма осигурени съдови вместимости в петролни бази, управлявани от ДА ДРВВЗ, се съхраняват в регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН, складове. Част от количествата автомобилни бензини, закупени от агенцията и отчитани по ЗЗНН се съхраняват в ПБ-Сливен, а останалите – в регистрирани складове по чл. 38 от ЗЗНН, поради невъзможност за прием, въз основа на възникнали технически проблеми, които не бяха отстранени до края на 2022г.

Предвид необходимостта от полагане на грижа на добър стопанин и поддържане на вече създадените от ДА ДРВВЗ, нива на ЗИС в непрекъсната готовност за ползване, както е посочено и по-горе, през отчетния период агенцията извърши обновяване на запаси от автомобилен бензин и гориво за дизелови двигатели, преди изтичане на срока им на

съхранение. В рамките на утвърдения бюджет за 2022 г., агенцията не бе в състояние да възстанови всички, реализирани с цел – обновяване, количества запаси от автомобилен бензин и дизелово гориво. Основната причина е недостига на финансови средства по бюджета на агенцията за donatрупване и обновяване на нефтопродукти, както и високите цени на горивата, съответно разликата между покупна и продажна цена. Към 31.12.2022 г. създадените и поддържани от ДА ДРВВЗ, нива на ЗИС обезпечават 19,9 дни среднодневен нетен внос и ВОП в страната от общо изискуемите 30 дни. За donatрупване остават количества нефтопродукти, обезпечавачи 10,1 дни. По отношение създадените и поддържани нива на запаси Република България все още отчита значително неизпълнение на правото на ЕС. Това е и една от причините, поради която към страната на 03.12.2020 г. е адресирано Официално уведомително писмо за нарушение 2020/2073 С (2020) 7790, на Генералния секретариат на Европейската Комисия, относно нарушаване от България, на чл. 3, параграф 1 от Директива 2009/119/ЕО на Съвета. Поради липса на достатъчно финансови средства, агенцията все още не е в състояние да предприеме мерки за прекратяване на процедурата, съответно елиминиране на възможността за налагане на глоби и санкции от страна на ЕК, в тежест на републиканския бюджет.

В изпълнение на мерките, произтичащи от членството на страната в ЕС, ДА ДРВВЗ участва в дейността на междуведомствена работна група 14 „Енергетика“ (РГ 14). В нейния състав са включени 3-ма служители на агенцията. Задачите и ангажиментите във връзка с РГ 14, се изпълнявани текущо, в срок и съгласно установения формат. Ежемесечно и в рамките на установените срокове са представяни отчети по изпълнението на мерките от „План за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС“, част – Енергетика, по които отговорна институция е ДА ДРВВЗ. Отчетите се предоставят на Съвета по европейските въпроси, в съответствие с разпоредбите на ПМС № 85/17.04.2007 г. и се внасят ежемесечно за разглеждане от Министерския съвет. Участие, според установената технология на дейност на РГ 14, се взема и в хода на съответните съгласувателни процедури, предвидени с ПМС № 85/2007г.

Във връзка с чл. 17 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, служител на агенцията взе участие в проведените, по интерактивен път – чрез уеб-конферентна връзка, 21 заседания на Координационната група за нефта и нефтопродуктите, администрирана от Европейската комисия, 5 от които ad hoc, а останалите – на ежеседмична база, във връзка със ситуацията Украйна – Русия. Страната е представяна на съответното експертно ниво и до момента интересите ѝ са защитени. Активно участие е взето и в хода на интерактивните дискусии, касаещи предстоящото въвеждане на електронна платформа, свързана с трансграничното сътрудничество по отношение на запасите за извънредни ситуации, които всяка държава-членка на ЕС е длъжна да създава и поддържа, в т.ч.: начин на комуникация между държавите – членки, заявяване - получаване/даване на оторизации за съхраняване на запаси извън националните територии, контрол, други. В резултат – България е първата държава-членка, която успешно е покрила изискванията за разбиране и работа с платформата, и това подобаващо е оценено от съответните органи на ЕК.

Предвид издадена Препоръка на Европейската Комисия от 06.12.2022 г., относно засилена сигурност на доставките на суров нефт и петролни продукти, в съответствие с правомощията и компетенциите на агенцията, са предприети съответни мерки за реализация, включително за търсене на възможности за повишаване нивата на публичните петролни запаси – като най-значимо условие за повишаване на сигурността на петролните доставки, подчертано и от ЕК.

Паралелно с изложеното по-горе, служители от специализираната администрация взеха активно отношение и участие и в хода на:

- изпълнение на Заповед № Р-31/02.03.2022г. на министър-председателя на страната, издадена в резултат на ситуацията по оста Украйна – Русия. Въз основа на нея е сформирана междуведомствена работна група (МРГ), за ръководител на която е определен

председателят на ДА ДРВВЗ. С оглед – изпълнение на поставените в заповедта задачи, в ДА ДРВВЗ е осъществена съответна организация и координация;

Въз основа на поставена задача от МС:

- по отношение на горивата, считано от 02.03.2022г. и до 31.08.2022г., агенцията е организираща и осъществяваща текущото наблюдение на ежедневна база на вноса, ВОП, вътрешнообщностните изпращания и износа на нефт и петролни продукти в и от страната, както и продадените на националния пазар количества по данни на НАП;

- на седмична база са обобщавани данни за свободна съдова вместимост (в тона), предоставяни от съхранителите със складове, регистрирани по реда на чл. 38 от ЗЗНН;

Активно участие е взето и в:

- обсъждане на постъпили от съответния бизнес, предложения за изменения и допълнения на ЗЗНН, както и обсъждане на евентуални изменения и допълнения на ЗЗНН;

- дейността на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход при министъра на икономиката;

- създаване на организация в ДА ДРВВЗ с оглед изпълнение на контролните й функции, регламентирани в Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход и в Инструкцията за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология;

- своевременното информиране на Комисията по безопасност на корабоплаването и опазване на околната среда от замърсяване на кораби за относимите към дейността предложения и решения, разглеждани на заседанията на управителните тела на Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт;

- дейността на Технически комитет 67 към Български институт по стандартизация за приемане и утвърждаване на стандарти за нефтопродукти;

- изготвяне на предложения за промяна на Устройствения правилник на агенцията;

- обсъждане на предложения за изменения и допълнения на ЗДРВВЗ и Наредбата за условията и реда за организиране на дейностите по държавните резерви и военновременните запаси (НУРОДДРВВЗ);

- обмяна на добър опит между централно управление и териториалните дирекции по повод контрола и отчетността на нефтопродуктите, водени на отчет по ЗДРВВЗ и ЗЗНН, в т.ч. и във връзка с документацията и отчетността по ЗАДС. На служителите от ТД ДР е оказвана методична помощ по отношение на правилното прилагане на изискванията на ЗЗНН и подзаконовите нормативни актове към него.

Във връзка със Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (ЗЗМФОЩПЗН):

През 2022 г. е обработвана, отразявана и анализирана текущо постъпващата информация от получателите на облагаем нефт на територията на страната, тази от АМ, НАП и лицата, осъществяващи пристанищна дейност. Въз основа на това е изготвена и представена на директора на Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (Фонда) и на генералния секретар на Международната морска организация (ИМО) в сроковете и по начина, определени при условията и по реда на Конвенция FUND'92, информация относно лицата, задължени да правят вноски в Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт, съдържаща данните по чл. 15, ал. 2 от Конвенция FUND'92. През отчетният период бе

подаден в срок Доклада за количествата облагаем нефт и получателите на територията на страната. Единственият получател на количества облагаем нефт, надхвърлящи 150 000 тона, доставени по море на територията на страната през 2020г. е заплатил в срок и в пълен размер дължимите вноски към General Fund и Major Claims Funds. Изготвени са анотации на публикуваните документи за сесиите на Управителните тела на Фондовете, проведени през м. март и октомври 2022 г. и позиции на Република България по въпросите, изискващи вземане на решение. Същите, с оглед – одобрение, са представени по съответния ред, на МВнР. Поради пандемията от COVID-19 и решението на Международната морска организация да се ограничи достъпа до сградата на организацията, сесията през м. март 2022 г. се проведе дистанционно, чрез интернет-платформата за виртуални срещи – KUDO. През м. октомври, 2022 г. сесията на Фонда отново бе обявена за присъствена и в нея бе взето активно участие от представител на агенцията. За резултатите от проведените сесии, своевременно са изготвяни доклади.

Във връзка със Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

През 2022 г. в ДА ДРВВЗ е създадена организация, с оглед изпълнение на законоустановените ѝ контролни функции, регламентирани в ЗАРИДСНПНП и Инструкцията за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по този закон, между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология. В резултат от създадената в агенцията организация по изпълнение на възложените ѝ, с този закон функции, служители на ТД ДР са извършени общо 27 броя проверки по ЗАРИДСНПНП, при които няма установени нарушения. Изискуемата информация по закона е предоставяна, съгласно изискванията.

Във връзка със Закона за държавните резерви и военновременните запаси:

През отчетния период приоритети в управлението на държавните резерви (ДР) и военновременните запаси (ВВЗ) отново бяха достигането, в рамките на силно ограничения бюджет на агенцията, на по-висока степен на обезпеченост на стратегически номенклатури за ДР и ВВЗ, както и контрол на наличностите, състоянието и движението на създадените вече ДР и ВВЗ, опазване и поддържане в непрекъсната готовност за ползване, на водените на отчет стоки, материали и продукти. За реализация на тези цели е извършен анализ и планиране на количествата ДР и ВВЗ за донатрупване, както и на количествата стоки, материали и продукти, с изтичащ срок на съхранение, които подлежат на обновяване. В хода на анализа са взети предвид и необходимите финансови средства за управление на вече създадените резерви и запаси в т.ч. – съхраняване, поддържане в необходимото качество и количество, опазване, обновяване в зависимост от спецификата и срока на съхранение, контрол на състоянието и движението на водените на отчет ДР и ВВЗ, както в бази, управлявани от агенцията, така и при външни съхранители. Във връзка с контролирането на водените на отчет ДР и ВВЗ - стриктно се спазва създадената вътрешноведомствена организация за осъществяване на контрол по документи и на място върху създадените и управлявани от агенцията, ДР и ВВЗ; съблюдават се сроковете за съхраняване на стоките, материалите, продуктите, и се предприемат своевременни действия за обновяване и недопускане похабяването или погиването им; текущо постъпващата информация от териториалните дирекции, контрагенти и съхранители се обработва, анализира и отразява своевременно, води се стриктна отчетност на наличността, движението и състоянието на ДР и ВВЗ. Осъществява се методическа помощ и се контролира по документи извършването на проверки и инвентаризации от териториалните дирекции, за състоянието и наличностите на водените на отчет стоки и материали по

тримесечия и годишно, изготвят се становища за извършените инвентаризации и се дават указания за отстраняване на констатирани пропуски или неточности в документите. В хода на текущата дейност, са изготвяни: становища с мотивирани предложения за освобождаване на ДР и ВВЗ с и без възстановяване, за удължаване срока за възстановяване на освободени с възстановяване резерви и запаси, които не са били възстановени в определения с решение на Съвета за държавните резерви и военновременните запаси (СДРВВЗ), срок; последващи заповеди за освобождаване, други, съпътстващи дейността. Във връзка с подготовка и провеждане на процедури за доставка, реализация и/или обновяване на резерви и запаси, са изготвяни по компетентност необходимите за целта, специализирани данни, отнасящи се до специфичните характеристики на материалите, стоките и продуктите, както и условията за прием/предаване и/или съхраняването им. По повод възникнали проблеми, казуси и други извънредни ситуации са изготвяни становища и предложения в рамките на специализираната компетентност. Оказвана е контролно-методична помощ на териториалните дирекции във връзка с изискванията за качество, правилното съхранение на номенклатурите и поддържането им в готовност за ползване при кризи, природни бедствия и други, съобразно нормативната уредба.

През 2022г., предвид възникналите в глобален мащаб събития, са предприети действия за промяна на номенклатурните списъци и нормативите за ДР. Същите са приети с РМС 1036/19.12.2022г.

През отчетния период мерките и действията на специализираната администрация по отношение на държавните резерви, бяха съобразени с приетите решения на Министерския съвет и Програмата за създаване, съхраняване, опазване и обновяване на държавните резерви за периода 2021 г. - 2023 г. Програмата е изготвена в съответствие с номенклатурните списъци и нормативите за ДР и е съобразена с тригодишната бюджетна прогноза на агенцията. В нея е предвидено създаване и натрупване на номенклатури от списъците за ДР, вземайки предвид стратегическата значимост на съответните стоки и материали, тяхната процентна обезпеченост към съответния момент, както и обновяване на вече създадени ДР, с оглед поддържането им в пълна готовност за ползване. Включените в Програмата номенклатури са съобразени и с възможностите за съхранението им в складови бази, предоставени за управление на агенцията.

В изпълнение на чл. 29, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за организиране на дейностите по държавните резерви и военновременните запаси (НУРОДДРВВЗ) са изготвени и изпратени на МС, Годишен отчет за осигуреността на нормативите и наличностите на ДР и ВВЗ към 31.12.2021 г., Справка за освободените с и без възстановяване количества суровини, материали и медицински стоки към 31.12.2021 г. и Анализ за състоянието на наличностите от ДР и ВВЗ към 31.12.2021 г.

Съгласно чл. 29, ал. 2 от НУРОДДРВВЗ са изготвени и изпратени на Министерство на отбраната, Годишен отчет за осигуреността на нормативите и наличностите на ВВЗ към 31.12.2021 г. по министерства и ведомства и Справка за освободените с и без възстановяване количества ВВЗ от суровини, материали, лекарствени продукти, медицински изделия и болнично-домакинско имущество към 31.12.2021 г.

През отчетния период външните съхранители на ДР и ВВЗ бяха намалени с 50 броя, въз основа на служебни предавателни сведения поради прекратена търговска дейност, прекратени изпълнителни производства, изтекла погасителна давност за предприемане на действия по отношение на вземания, влезли в сила съдебни решения.

През 2022 г. по ЗДРВВЗ са извършени общо 108 бр. инвентаризации, както и 336 бр. проверки във външни съхранители и складови бази на агенцията. Контролната дейност на място е документирана с констативни протоколи; дадени са общо 11 бр. предписания за отстраняване на допуснати нарушения от страна на външните съхранители и са съставени 5 броя АУАН. По тях своевременно са дадени становища и са предложени размери на

имуществени санкции, при условията и по реда на ЗДРВВЗ, които са ползвани при издаване на 4-те броя наказателни постановления.

През периода са окомплектовани и технически подготвени две заседания на СДРВВЗ, проведени на № 1/04.07.2022г. и на № 2/04.10.2022г., на които са взети решения за удължаване срока на обновяване, за освобождаване на материали с цел реализация, за освобождаване без възстановяване на наднормативни количества ВВЗ и за освобождаване с възстановяване на нормативни количества ДР и ВВЗ, с цел недопускане похабяването им.

Извършени са необходимите действия при изпълнението на сключените договори за продажби на освободени материали, в т.ч.: издадени са 130 бр. заповеди за предаване на материали; осъществен е контрол по изпълнението им; обработени са предавателните сведения за сваляне от отчет на изтеглените материали; изготвени са становища по отношение на договори, при които е констатирана забава в изпълнението и/или др.

Въз основа на взетите решения от СДРВВЗ, са предприети действия по обновяване на съхранявани количества ВВЗ от автомобилен бензин. Част от горивото е реализирано на стоковите борси, но същото до края на 2022 не е възстановено, поради ограничения бюджет на агенцията. През 2022 г. частично са възстановени количества от минерални масла, които са освободени от СДРВВЗ през 2021г. Освободените през 2022г., с цел обновяване количества от минерални масла и смазки не са реализирани, съответно не са възстановени.

За преодоляване на кризисната ситуация от обявено бедствено положение в областите Велико Търново, Пловдив, Търговище и София, през второто шестмесечие на 2022г., ДА ДРВВЗ се включи активно като предостави безвъзмездно количества минерална вода, както следва:

С РМС №600/17.08.2022г. минерална вода бе предоставена на община Своге в количество от 99 720 л., с РМС №607/19.08.2022г. - на Община Свищов – 149 940 л., с РМС №683/21.09.2022г. - на Област Пловдив – 200 000 л., с РМС № 864/02.11.2022г. - на Община Омуртаг – 199 188л., с РМС №645/07.09.2022г. - на Община Карлово – 68 040 л. минерална вода и консервирани хранителни продукти – 32 920кг.

В изпълнение Решения №№ 109 и 110/02.03.2022 г. на Министерския съвет, са освободени с и без възстановяване ДР и ВВЗ от медицински стоки и предоставени на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ към Министерство на вътрешните работи, за оказване на безвъзмездна хуманитарна помощ на Република Украйна.

През м. ноември 2022 г. от Министерство на вътрешните работи е отправено искане за предоставяне на хуманитарна помощ за Република Украйна. На основание РМС № 903/13.11.2022г. и РМС 904/16.11.2022г., агенцията е освободила и предоставила - 498 960 л. минерална вода, 120 000 кг. консервирани хранителни продукти и медицински стоки.

В изпълнение на утвърдения Предварителен списък на планираните обществени поръчки за 2022г. и Годишен план за създаване, попълване, обновление и финансиране на държавни резерви и военновременни запаси за 2022г., съобразно наличните финансови средства, са открити и проведени планирани процедури за възлагане на обществени поръчки за обновяване и донатрупване на ДР, ВВЗ и ЗИС и за обезпечаване дейността на агенцията. В рамките на утвърдения бюджет беше извършено обновяване на консервирани хранителни продукти, доставени са хлебна пшеница, бутилирана питейна вода, консервирани хранителни продукти и зрял фасул.

И през 2022г. агенцията продължава да концентрира усилия в съхранението и поддържането на материали от хранително-вкусовата промишленост (сирене, кашкавал, растителни масла, захар, сол, консервирани храни, пшеница и минерална вода). Тяхното наличие е със значителна необходимост, тъй като при нужда обезпечават прехраната на населението за определен период от време. Поради спецификата на материалите и специалния режим на съхранението им, което трябва да отговаря на определени изисквания, съхранението им се осъществява при външни съхранители, избрани на

конкурсен принцип, тъй като агенцията не разполага със съответни уреди и съоръжения. Предвид това, са проведени две процедури за избор на външни съхранители, в т.ч. на млечни продукти и на хлебна пшеница, които завършиха с неуспех, поради отказ на кандидата в едната конкурсна процедура и неявяване на кандидати за другата конкурсна процедура.

По отношение на избора на съхранители на ВВЗ по номенклатури, затруднения представляват липсата на дружества с възложени военновременни задачи, главно в областта на хранителната промишленост, селското стопанство и химическата промишленост, което възпрепятства процеса по натрупване на материали от тези сектори на икономиката. Силно свитото производство и потребление в страната на индустриални стоки, създава пречки за реализация на освободените без възстановяване материали, за избор на външни съхранители и за обновяване на този вид материали, съхранявани в бази на агенцията. Съществуват и дружествата, които въпреки че имат възложени военновременни задачи, са в невъзможност да съхраняват и обновяват създадени и съхранявани при тях стоки, продукти и материали от номенклатурите на ДР и ВВЗ, поради промяна в технологията на производство, промяна в собствеността им или други обективни причини.

ДА ДРВВЗ поддържа обезпеченост от лекарствени продукти (ЛП), медицински изделия (МИ) и болнично - домакинско имущество (БДИ), заведени на отчет като ДР и ВВЗ, които се съхраняват в собствени аптечни складове. От полагащите се лекарствени продукти - ДР и ВВЗ, единствено медицинският спирт се съхранява във външен съхранител, тъй като агенцията не разполага с вместимости за съхранение на етилов спирт.

Във връзка с прието Решение № 1036/19.12.2022г на Министерския съвет, по силата на което в номенклатурните списъци за ДР е включена позицията Калиев Йодид с предназначение - йодна профилактика, след направени проучвания и анализи, са изготвени технически спецификации за доставка на лекарствени продукти и медицински изделия, използвани в трансфузионната хематология. Организиран са процедури по ЗОП и са сключени 7 броя договори за доставка и обновяване на 10 броя лекарствени продукти – антибиотици и аналгетици инжекционна форма, имащи приложение в спешната помощ и 1 договор за доставка на медицински изделия, използвани в трансфузионната хематология.

В рамките на отчетната година е организирано съхранението на горепосочените ЛП и МИ, съгласно Наредба № 39/13.09.2007 г. за принципите и изискванията за добрата дистрибуторска практика и предписанията на съответните производители. Засилена е и контролната дейност, в резултат на което няма липси, похабени количества в резултат на неправилно съхранение или отклонени медицински резерви.

От териториалните дирекции на агенцията по ЗДРВВР са извършени общо 36 броя проверки и 23 броя инвентаризации на лекарствени средства и медицински изделия. Продължи дейността и по подреждането на болнично – домакинското имущество, с оглед правилно дългосрочно съхранение.

През 2022 г., след документална кореспонденция с Изпълнителна агенция по лекарствата (ИАЛ) и Районна здравна инспекция (РЗИ) – София, се организира бракуване на 56 броя лекарствени субстанции, химикали и лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества.

При спазване изискванията на чл. 16, ал. 5 от (НУРОДРВВЗ), са изготвени и изпратени до съответните контрагенти 10 броя писма-графици за обновяване на лекарствени продукти и медицински изделия по тримесечия за 2022 г.

Наличните ЛП и МИ, водени на отчет като ДР и ВВЗ, се обновяват на основание сключени договори без ценови загуби за бюджета. В рамките на отчетния период са издадени 81 бр. заповеди за обновяване на 226 броя позиции от номенклатурата на медицинския резерв.

През 2022 г. са сключени договори за обновяване с НЦТХ към Министерство на здравеопазването и 2 броя анекси, съответно с Б. Браун Медикал ЕООД и Софарма АД.

Организирано е предаване на медицински стоки по сключени 15 бр. борсови договори с 39 бр. позиции и е осъществен контрол по изпълнението им.

Съгласно чл. 64 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП), всяко тримесечие до Министерство на здравеопазването, Дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“, отдел „Наркотични вещества“, са изпращани отчети за движението на наркотични вещества и лекарствени продукти, съдържащи такива, за съответния период.

По искане на Министерство на вътрешните работи е изготвена справка за наличностите от медицински стоки - ВВЗ, съхранявани за нуждите на ведомството.

Във връзка с постъпило искане от Държавна агенция Национална сигурност е изготвена справка за съхраняваните медицински изделия, водени на отчет като ВВЗ.

В изпълнение на законоустановените функции на агенцията и текущата ѝ дейност, експерти от специализираната администрация са председателствали и/или участвали:

- в работни групи: по подготовката и провеждането на процедура за избор на външен съхранител на млечни продукти и хлябна пшеница; доставка и обновяване на консервирани хранителни продукти, натурална минерална вода за питейни нужди, зрял фасул, за изготвяне на единен списък за дефиниране на видовете документи и нива на класификация в ДА ДРВВЗ с цел - недопускане на възможността, различните носители на информационни активи да бъдат класифицирани с различни нива и TLP, за изготвяне на предложения за намаляване на хартиения вътрешноведомствен документооборот в ДА ДРВВЗ;

- в комисии: по цените, по ЗДОИ, фумигация, унищожаване на материали носители на КИ; за провеждане на открити процедури по възлагане на обществени поръчки, други, съгласно заповеди на председателя на агенцията.

Основни трудности, с които специализираната администрация се сблъска в хода на текущата дейност през приключилата 2022 г., отразяващи се изпълнението на законоустановените функции на агенцията са, както следва:

1. Поради недостиг по бюджета на ДА ДРВВЗ, не бе възможно осъществяване на натрупване на публични запаси за извънредни ситуации от нефтопродукти до изискуемия минимум, които са свързани с икономическата и енергийна сигурност на страната и ЕС като цяло, с възможно отражение върху националната сигурност; значителния недостиг в нивата на запасите от нефтопродукти представлява част от констатираното неизпълнение по националното и европейско законодателство в областта на запасите от нефт и нефтопродукти, които всяка държава – членка на Европейския съюз е длъжна да създава и поддържа.

В резултат – спрямо страната на 03.12.2020 г. започна процедура по неизпълнение на правото на ЕС в тази област. Преодоляването на неизпълнението от страната на задължението за поддържане на минимум 90 дни обезпечение на нивата от нефт и нефтопродукти, 30 от които за сметка на държавния бюджет, стриктно и непрекъснато се наблюдава от Европейската Комисия, особено в настоящия момент на несигурност и непредвидимост, свързан със ситуацията Украйна – Русия и действащата Препоръка на ЕК за засилване сигурността на петролните доставки.

2. Поради липса на средства по бюджета на агенцията, се наложи СДРВВЗ да удължава сроковете за възстановяване на реализирани с цел – обновяване стоки и материали от номенклатурите за ДР и ВВЗ. Това се отразява негативно на процентната обезпеченост на стратегически стоки и материали, водени на отчет като резерви и запаси.

3. Въз основа на значително ограничения бюджет на агенцията, сериозно затруднение представлява донатрупването на резерви и запаси, което е възможно да

рефлектира в случай на необходимост от ползването им, съответно – адекватна и ефективна реакция на правителството.

4. Агенцията не разполага със складови бази и съоръжения, осигуряващи съхраняването и поддържането на определени стоки и материали, изискващи специфични условия за дълготрайно съхраняване. Същевременно, провеждани конкурси за избор на външни съхранители, които разполагат с необходимите условия за съхраняване, завършват неуспешно.

5. Затруднение в хода на постигане целите на агенцията представлява и липсата на дружества с възложени военновременни задачи, главно в областта на хранителната промишленост, селското стопанство и химическата промишленост.

6. Силно свитото производство и потребление в страната, създава пречки както за реализация на освободените без възстановяване стоки и материали на пазарни цени, така и за обновяване, избор на външни съхранители, други.

7. Дружества с възложени военновременни задачи, поради промяна в собствеността, технологията на производство, други, се оказват в невъзможност да съхраняват и обновяват съхранявани при тях стоки и материали по ЗДРВВЗ.

Всички процедури за покупки и продажби са проведени при спазване на разпоредбите на Закона за обществените поръчки (ЗОП), Закона за стоковите борси и тържищата (ЗСБТ), Закона за държавните резерви и военновременните запаси, Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), Закон за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ), Закон за Държавна агенция „Национална сигурност“ (ЗДАНС), Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), Закон за електронното управление (ЗЕУ), Закон за електронния документ и електронните удостоверителни услуги (ЗЕДЕУУ), подзаконовите актове по прилагането им и утвърдените Вътрешни устройствени актове на Агенцията.

От 2020г. целият възлагателен процес в ДА ДРВВЗ се извършва изцяло електронно, чрез поддържаната от АОП Централизирана автоматизирана система за електронно възлагане на обществени поръчки (ЦАИС ЕОП). В резултат цялата кореспонденцията с кандидатите и участниците се осъществява единствено по електронен път през системата.

През 2022г., с посредничеството на лицензираните стокови борси – „Софийска стокова борса“ АД, „Национална стокова борса“ АД и „Българска стокова борса“ АД, са сключени общо 92 борсови договори за реализация на освободени държавни резерви (ДР), военновременни запаси (ВВЗ) и запаси за извънредни ситуации (ЗИС).

В изпълнение на утвърдения Предварителен списък на планираните обществени поръчки за 2022г. и Годишен план за създаване, попълване, обновление и финансиране на държавни резерви и военновременни запаси за 2022г., съобразно наличните финансови средства, са открити и проведени планирани процедури за възлагане на обществени поръчки за обновяване и донатрупване на ДР, ВВЗ и ЗИС и за обезпечаване дейността на Агенцията. Доставени са гориво за дизелови двигатели, автомобилен бензин, хлебна пшеница, консервирани хранителни продукти, минерална вода, лекарствени продукти и други.

За преодоляване на последиците от обявено бедствено и частично бедствено положение на територията на общините Своге, Свищов, Карлово, Омуртаг през 2022г., въз основа на решения на Министерския съвет са освободени с възстановяване 719 700 литра питейна вода. Предоставените количества минерална вода са възстановени.

В допълнение на финансовите средства по утвърдения Годишен план за създаване, попълване, обновление и финансиране на държавни резерви и военновременни запаси за 2022г. с **Постановление № 460 на Министерския съвет от 19.12.2022г.** за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2022., **в сила от 21.12.2022г.**, са одобрени допълнителни разходи по бюджета на ДА ДРВВЗ за 2022г. в размер на 30 000 000 лв. (тридесет милиона лева) за закупуване на калиев йодид.

Въз основа на проведена процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на препарати за йодна профилактика – таблетки калиев йодид“ са закупени 52 083 330 броя таблетки калиев йодид.

IV. КАПИТАЛОВА ПРОГРАМА НА ДА ДРВВЗ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ НА АГЕНЦИЯТА

I. Дейности по базите на ДА ДРВВЗ през 2022 година

1. Строително монтажни работи в петролните бази:

ПБ Сливен:

Извършен и приет е ремонт на резервоари с № 107,109, 301, както доставка и монтаж на спирателен кран и компенсатор на резервоар № 304 с Приемо Предавателен Протокол /15.04.2022 г. и Приемо Предавателен Протокол /24.03.2022 г.

Изготвени са становище за състоянието на фундамент на резервоар № 108 и работен проект за Ремонт на фундамента между окрайката на резервоара и стоманобетония пръстен по част Строително-конструктивна.

Извършена и приета с Приемо Предавателен Протокол /17.08.2022 г. е профилактика и ревизия на крановете в Помпена за бензин.

Изготвен и съгласуван е инвестиционен проект с предмет: Подмяна и ситуиране на пожароизвестителни датчици към съществуваща Пожароизвестителна система, съгласно който е извършен и приет с Приемо Предавателен Протокол /13.01.2023 г. ремонта на ПИС в базата.

Извършена е профилактика на системата за управление по сключен договор за абонаментно поддържане с фирма Емерсън.

ПБ Първомай:

Реконструкцията и модернизацията на базата е приета с Разрешение за Ползване № ВИ -71- 118 от 27.05.2022 г.

Извършена е актуализация и съгласуване с Дирекция КИС на МВР на Проект за Локална система за оповестяване /ЛСО/.

Изготвен е инвестиционен проект за „Ремонт на индустриален ж.п. коловоз, обслужващ агенцията от гара Първомай до петролната база“.

ПБ Поликраище:

Доставено е техническо оборудване и е сключен абонаментен договор за поддържане на системите за управление с фирма Емерсън.

2. Строително монтажни работи по зърнените, медицинските и смесените бази

Извършен и приет е аварийен ремонт на покрив в МБ Дебелец.

Проектиран, изграден и приет е Ремонт на ВиК мрежа в СБ Ресен.

Проектиран, извършен и приет е Ремонт на асфалтова настилка в МБ Габрово.

Проектирана, изпълнена и приета е площадкова водопроводна мрежа в МБ Силистра с Разрешение за ползване № ВИ-71-121 от 14.10.2022 г.

За всички бази са сключени договори за абонаментна поддръжка и ремонт на Пожаро известителните, охладителни и гасителни системи, както и за вътрешни пожарни кранове.

Изпълнена е подмяна на осветителни тела с нови лед осветителни в МБ Габрово, МБ Ловеч, СБ Синдел, МБ Търговище, СБ Павликени, СБ Ресен, МБ Троян, ТД ДР гр. София, СБ Българово.

ЗБ „Образцов чифлик“

Въведени в експлоатация са следните строежи:

„Основен ремонт на ЗБ Образцов Чифлик“ приет с Разрешение за ползване № ВИ-71-113 от 20.04.2022 г.

„Реконструкция на съществуващ трафопост ТП2-зърнени храни и нов дизел генератор в ЗБ Образцов Чифлик“, приет с Разрешение за ползване № ВИ – 71- 114/ 20.04.2022 г.

„Ремонтни дейности на подобектите в Зърнобаза образцов Чифлик“, приет с Приемо Предавателен Протокол /11.01.2022 г.

ЗБ „Козаревец“

Изпълнен и приет с Разрешение за ползване № ВИ -71-116/21.04.22 г. е „Основен ремонт на ЗБ Козаревец“,

Изпълнен и приет с Разрешение за ползване № ВИ -71-115/21.04.22 г. е обект „Основен ремонт на кабелни линии 20 кV и нов трафопост тип БКТП 20/0,4 кV ,800кVA“.

Изпълнен и приет с Приемо Предавателен Протокол /13.01.2022 г. е обект „Ремонт на подобектите в ЗБ Козаревец“.

ЗБ „Генерал Тошево“

Проектирани, изпълнени и приети са строително монтажни работи за изграждане на захранващо кабелно трасе 20 кV в ЗБ Генерал Тошево с Разрешение за ползване № ВИ – 71 - 122 от 14.10.2022 г..

Изпълнен и приет е строеж „Основен ремонт на ЗБ Ген. Тошево“ – Първи етап, съгласно Разрешение за строеж №605/21.06.22 г. и Разрешение за ползване № ВИ – 71 – 123/17.10.22 г. В момента се изпълнява втори етап от строежа.

Приет и изпълнен е строеж „Ремонтни дейности на подобектите в ЗБ Ген. Тошево“ с Приемо Предавателен Протокол /06.10.2022 г.

3. Изготвяне на конструктивно обследване, технически паспорти и обследване за енергийна ефективност и изготвяне на енергиен паспорт на отопляемите сгради, съгласно Наредба №5/2006г. за технически паспорти, на бази в управление на ДА ДРВВЗ.

Изготвени са конструктивно обследване, технически паспорти и обследване за енергийна ефективност и изготвяне на енергиен паспорт на отопляемите сгради, съгласно Наредба №5/2006г. за технически паспорти, на сградите в следните бази:

- СБ Павликени;
- МБ Габрово;
- МБ Дебелец;
- МБ Ловеч;
- СБ Българово.

4. В агенцията своевременно се предприемат необходимите действия за допълване или поправка на кадастралните планове, за снабдяване с нови и актуализиране на съществуващите актове за държавна собственост при новите технически характеристики и актуализиране на регистъра на имотите, публична държавна собственост в управление на Агенцията. През 2022 г. са издадени Актове за държавна собственост за бази:

- СБ Горни Дъбник;
- МБ Дебелец;
- ПБ Първомай.

II. Финансово управление на агенцията

Утвърденият бюджет на агенцията за 2022 г. е в размер на 67 791 хил.лв., от които за персонал – 11 706 хил.лв., за издръжка – 13 913 хил.лв., капиталови разходи – 10 897 хил.лв. и прераст на държавния резерв – 31 275 хил.лв. Агенцията няма неизплатени текущи задължения към доставчици и успя да обнови задължителни запаси от гориво и държавни резерви. Във връзка с недостатъчното финансиране за прираст на държавни резерви, агенцията съществено се затруднява по изпълнение на нормативната обезпеченост на държавни резерви, военновременни запаси и запаси от нефт и нефтопродукти.

V. ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ, ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

Вътрешният контрол в ДА ДРВВЗ се осъществява чрез Инспекторат, Звено вътрешен одит и финансови контрольори.

Инспекторатът на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) е административно звено на пряко подчинение на председателя на ДА ДРВВЗ за осъществяване на административен контрол върху дейността на агенцията и е създаден на основание чл. 46, ал. 6 от Закона за администрацията (ЗА) и чл. 9, ал. 1 от Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ (УП).

През отчетната 2022 г. Инспекторатът на ДА ДРВВЗ, като самостоятелно звено в структурата на агенцията, изпълняваше функциите си в съответствие със Закона за администрацията, Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ и утвърдените вътрешни правила за дейността му и при спазване на вътрешните устройствени административни актове на председателя на ДА ДРВВЗ. През 2022 г. продължи да се прилага новата нормативна уредба, приета през 2018 г., свързана с осъществяване на административния контрол в областта на превенцията и противодействието на корупцията: Законът за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи (НСМЧИРНОДВСКО) и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (НОРИПДУКИ).

Административният контрол в ДА ДРВВЗ през 2022 г. е насочен към постигане на ефективност, ефикасност и прозрачност в дейността на Агенцията, при спазване на нормативните и вътрешноведомствените документи.

През отчетния период дейността на Инспектората е насочена към изпълнение на утвърдените - „Стратегически план за дейността на инспектората към ДА ДРВВЗ за периода 2021-2024 г.“ и „Годишен план за дейността на инспектората за периода 01 януари – 31 декември 2022 г.“ и заложените в тях цели, мерки за реализирането им, подпомагайки

изпълнението на контролните функции на председателя върху дейността на агенцията и при провеждане на държавната политика при управлението на държавните резерви, военновременните запаси и запасите от нефт и нефтопродукти.

Постигнати са основните планирани цели за независимо, обективно представяне и докладване на причините и предпоставките за допуснатите пропуски, слабости и нарушения в дейността на ДА ДРВВЗ и постигане повече ефективност, прозрачност в управлението на дейностите и превенция на корупцията при извършвания контрол на функционирането на административните звена, в съответствие с нормативните и вътрешноведомствените актове.

Инспекторатът, изпълнявайки своята контролна дейност през отчетния период на 2022 г., е подпомагал постигането на стратегическите и организационни цели на ДА ДРВВЗ и изпълнил поставените задачи.

Контролната дейност на Инспектората през отчетния период е насочена към постигане на следните цели: 1) подобряване изпълнението на дейностите и контрола, извършван от специализираната администрация на ДА ДРВВЗ по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН); 2) независима и обективна оценка на ефективността на дейността по отношение на заложените в годишния план структури за проверка от администрацията на ДА ДРВВЗ; 3) предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията на ДА ДРВВЗ 4); подобряване дейността на администрацията на агенцията по недопускане и ограничаване на корупционни прояви; 5) предоставяне на всеобхватна, обективна и точна оценка и даване на препоръки при извършване на проверки по сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията на ДА ДРВВЗ; 6) повишаване на професионалната квалификация, включително и поддържане на оптимален брой на инспекторите за извършване на контролна дейност.

Разпределението на задачите между служителите се извършваше с оглед на персоналните им способности при осъществяването на текущия административен контрол, с цел пълно и обективно изясняване на проверяваните случаи.

Към 01.01.2022 г. щатната численост на административно звено Инспекторат беше 7 щатни бройки, от които „ръководител“ – 1 бр., „държавен инспектор“ – 4 бр., „старши инспектор“ – 1 бр. и „главен специалист“ – 1 бр.

Към 31.12.2022 г. щатната численост на административно звено Инспекторат е 7 щатни бройки, от които „ръководител“ – 1 бр., „държавен инспектор“ – 4 бр., „старши инспектор“ – 1 бр. и „главен специалист“ – 1 бр., като няма вакантни длъжности и е спазено изискването на чл. 6, ал. 3, т. 2 от НСМЧИРНОДВСКО за минимална численост на Инспектората на ДА ДРВВЗ за отчетния период.

Изпълнението на оперативната дейност на Инспектората през отчетния период беше насочена към изпълнение на Годишния план за контролната дейност и изпълнение на възложените извънпланови проверки и текущи административни задачи.

В процеса на осъществяване на контролната дейност Инспекторатът прилагаше различни методи: проверки на място, по документи, анкети и представяне на обяснения за дейността на служителите и административните звена от Централно управление (ЦУ) на Агенцията и Териториалните дирекции „Държавен резерв“ (ТД ДР) към Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси“ (ГД ДРВВЗЗ).

В общия брой на извършените през отчетния период проверки са включени приключилите планови и извънпланови проверки през 2022 г., както и проверки, приключили през месец януари 2023 г., но отнасящи се до предходната календарна година.

За постигане за поставените цели през 2022 г. Инспекторатът извърши общо 18 броя проверки, от които 11 броя планови и 7 броя извънпланови.

От извършените 11 бр. планови проверки, всички са тематични. От тематичните проверки 4 бр. са за спазване на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата от служителите на администрацията и 7 бр. - по ЗПКОНПИ.

Съгласно Годишния план е планиран контрол за спазване разпоредбите на ЗПКОНПИ: Ежемесечна проверка на: - подадените декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3; спазване на сроковете за подаване на декларациите по чл. 35, ал. 1;- за проверка на декларациите за несъвместимост, по отношение достоверността на декларираните факти и текущо е извършвана проверка за несъвместимост на новоназначените служители, след получаване на ежемесечна справка от дирекция АПОЕК.

Темите на извършените планови проверки са:

- Проверка за оценка на дейността за съответствие с нормативните и вътрешноведомствените актове на отдел „Индустриални и хранителни запаси“ към Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси“ (ГД ДРВВЗ3);

- Проверка за оценка дейностите, извършвани от териториална дирекция „Държавен резерв“ (ТД ДР) – град Велико Търново по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН);

- Проверка по спазване разпоредбите на Правилника за вътрешния трудов ред на ДА ДРВВЗ в ТД ДР - гр. Бургас;

- Проверка на тема „Управление на човешките ресурси“ в ТД ДР - гр. Варна;

- Текущо са извършвани планови проверки по ЗПКОНПИ относно - Създаване и актуализиране на публичния регистър на декларациите по чл. 35, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), проверка за спазване на сроковете за подаване на декларациите и актуализиране на списъка на лицата, които не са подали декларации в срок и Тематични проверки на декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ.

През 2022 г. не са извършвани следните проверки по ЗПКОНПИ, поради липса на предпоставки и обстоятелства:

- Проверки за наличието или за липсата на конфликт на интереси по ЗПКОНПИ – при наличие на предпоставки за започване на производство по установяване на конфликт на интереси.

- Проверки на декларации за имущество и интереси по ЗПКОНПИ относно достоверността на декларираните факти – при наличие на обстоятелства по чл. 13 от НОРИПДУКИ.

През 2022 г. са извършени 7 бр. извънпланови проверки, от които 4 бр. по реда на глава Осма от АПК и 3 бр. по инициатива на председателя на ДА ДРВВЗ.

През 2022 г. Инспекторатът е извършил извънпланови проверки по постъпили сигнали, жалби и предложения, както следва:

- Извършена извънпланова проверка по сигнал от г-жа Красимира Цветанова Вълчева-Дицова с вх. рег. индекс № 1428/24.02.2022 г. В сигнала са изложени твърдения за „възможни възникнали злоупотреби и подадени неверни или грешни данни“, свързани с използване на издаден на нейно име служебен квалифициран електронен подпис, след прекратяване на правоотношението ѝ с Агенцията.;

- Извършена извънпланова проверка във връзка с постъпили сигнали от г-н Светозар Карафезов, в администрацията на МС (изх. № 20.С-13/11.02.2022 г.), и в Министерството на финансите (изх. № 94-00-130/25.02.2022г.), препратени по компетентност, на основание чл. 112 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) в ДА ДРВВЗ с писмо на ръководителя на Главния инспекторат към МС, изх. №20.С-13/11.02.2022г. (вх. № в ДА ДРВВЗ Е-150/ 11.02.22 г.) и писмо от заместник министър-председателя и министър на финансите с изх. № 94-00-130/25.02.2022г. (вх.№ в ДА ДРВВЗ

1490/25.02. 2022 г.). В сигнала са изложени твърдения за административни нарушения, свързани с функционирането на Звеното за вътрешен одит (ЗВО) в Агенцията.

- Извършена извънпланова проверка във връзка с постъпил сигнал от г-жа Валентина Пенчева, в администрацията на Министерския съвет (вх. № 20.В-41/17.08.2022 г.), препратен по компетентност, на основание чл. 112 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) в ДА ДРВВЗ с писмо на ръководителя на Главния инспекторат към МС, изх. № 20.В-41/19.08.2022 г. (вх. № в ДА ДРВВЗ - Е-776/19.08.2022 г.). Сигналът е за проверка на проведена процедура на подбор при мобилност по чл. 81а от Закона за държавния служител (ЗДСл.) за заемане на свободна щатна длъжност „държавен вътрешен одитор“ в ЗВО на ДА ДРВВЗ, проведена на 07.02.2022 г. и последвалите действия на ръководството, свързани с назначаването на одобрения кандидат;

- Извършена извънпланова проверка във връзка с постъпил сигнал от г-н Светозар Карафезов директно в ДА ДРВВЗ (вх. № Е-803/07.09.2022 г. и в администрацията на Министерски съвет (вх. № 20.С-62/07.09.2022 г.) препратен по компетентност, на основание чл. 112 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) в ДА ДРВВЗ с писмо на ръководителя на Главния инспекторат към МС, изх. № 20.С-62/07.09.2022 г. Сигналът е за нередности и нарушения, свързани с проведен в ДА ДРВВЗ конкурс за длъжността Ръководител на звено вътрешен одит (ЗВО).

През 2022 г. Инспекторатът е извършил извънпланови проверки по разпореждане на председателя на ДА ДРВВЗ, както следва:

- Проверка на трудовата дисциплина в петролна база „Сливен“ към ТД ДР – гр. Бургас;

- Проверка за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствени актове за организацията на работата от служителите на администрацията относно предоставянето на информация на частни лица от служители на ДА ДРВВЗ и кореспонденция във връзка със сключването на „договор с номер 1212/16.12.2021 г. за закупуване на над 9 хил. т. дизелово гориво за 15 033 398,72 лв. от фирма „Бент ойл“ АД, както е посочено в публикация в частният интернет сайт bivol.bg.;

- Проверка във връзка с постъпило възражение с вх. № Е-897/05.10.2022 г. от г-н инж. Митко Илиев Ангелов, участник в обявен конкурс за длъжност „Главен експерт“ в „Петролна база „Сливен“ към отдел „Експлоатация и технология на съхранението на нефтопродукти“ в ТД ДР гр. Бургас.

През отчетния период не са извършени 3 бр. планови тематични проверки, поради следните причини: завишен брой подадени сигнали; утвърждаване на Годишния план в началото на м. март, поради указания в писмо на ръководителя на Главния Инспекторат към Министерския съвет за разработване и утвърждаване на Стратегически и Годишен план след „встъпване в длъжност на новия Министерски съвет и приемане на мандатната програма“; отмяната на Методологията за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията и Методиката за оценка на корупционния риск със Заповед № Р-155 от 11.10.2018 г. на министър-председателя и не приемане през 2022 г. на нова методология за оценка на корупционния риск, разработена на основание чл. 32, ал. 1, т. 6 във връзка с чл. 30, т. 2 от Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ); завишеният обем на дейности по прилагане на ЗПКОНПИ.

След обобщаване на резултатите от извършените през 2022 г. планови и извънпланови проверки биха могли да се идентифицират следните пропуски и слабости:

- по отношение на създадената организация, ръководство, управление, координиране, планиране и отчитане на дейностите в ТД ДР, свързани с изпълнение на дейностите по ЗЗНН. Съществен пропуск е непълното спазването на разпоредбите на Глава втора „Проверки, които не са уредени в Наредбата, но са в обхвата на ЗЗНН“ от „Указания по прилагане на „Наредба № 1 от 28.07.2014 г. за проверките, извършвани от ДА ДРВВЗ по

ЗЗНН и за извършване на проверки, които не са уредени в наредбата, но попадат в обхвата на закона“;

- Предоставяне на квалифицирани електронни подписи на служители на ТД ДР, без същите да са упълномощени със заповед на председателя на ДА ДРВВЗ;

- неспазване на Вътрешните правила за дейността и управление на човешките ресурси в ДА ДРВВЗ, в частта за актуалност на длъжностните характеристики на служителите;

- Не са изпълнявани в пълен обем разпоредбите на Вътрешните правила за документооборота на електронни документи и за електронната обработка на документи на хартиен носител в администрацията на ДА ДРВВЗ;

- неспазване разпоредбите на ЗПКОНПИ, в т.ч. по отношение на сроковете за подаване на декларациите по чл. 35, ал. 1;

- незаконосъобразни и/или неправилни действия или бездействия на служители от териториални административни звена на Агенцията.

Чрез извършения през 2022 г. административен контрол се дефинираха конкретни области на дейност в ДА ДРВВЗ, които се нуждаят от подобрене. При извършване на проверките се постигна целта за минимизиране на причините, водещи до констатираните нарушения, като се набелязаха и съответните мерки за недопускането им в бъдеще.

Ръководствата на проверяваните административни звена, както и ръководителите на други административни звена, отговорни за изпълнение на дадените препоръки предприеха съответните коригиращи и превантивни действия за елиминиране на проблемните области и за подобряване на дейността на съответната административна структура в ДА ДРВВЗ.

Извършеният последващ контрол за изпълнение на препоръките е установил, че те са изпълнени или са в процес на изпълнение и са допринесли за подобряване на дейността на съответното административно звено.

Като резултат от извършената контролна дейност от Инспектората, обективирана в представените Ви доклади и направените предложения, считам, че заложените цели в Годишния план за 2022 г. са изпълнени в определения обем, като неизпълнените проверки са планирани за изпълнение през 2023 г.

При проверките от Инспектората не са установени данни за престъпления и не са изпращани сигнали от Агенцията до органите на прокуратурата.

Годишно планиране и отчитане дейността на Инспектората:

В изпълнение на разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията и чл. 20, ал. 1 от НСМЧИРНОДВСКО, във връзка с чл. 11, ал. 2 от Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ е представен в нормативно установения срок Годишният отчет за дейността на Инспектората за предходната 2021 г. Информация от отчета е публикувана на официалната интернет страница на ДА ДРВВЗ, съгласно чл. 20, ал. 3 от НСМЧИРНОДВСКО.

В съответствие с чл. 46, ал. 9 от Закона за администрацията и чл. 21 от НСМЧИРНОДВСКО, с писмо, изх. № 993/10.02.2022 г., до ръководителя на Главния инспекторат към Министерския съвет е изпратена попълнената бланка – „Справка за дейността на Инспектората на ДА ДРВВЗ за 2021 г.“ и копие от утвърдения Годишен отчет на Инспектората.

С писмо, вх. № Е-377/29.11.2021 г. ръководителят на Главния инспекторат е дал указания, във връзка с нормативните изисквания за изготвяне и представяне за утвърждаване на „Стратегически план за дейността на инспектората за периода 2022 – 2025 г.“ и „Годишен план за дейността на инспектората за периода 1 януари – 31 декември 2022 г.“.

Спазвайки постъпилите указания и имайки предвид следното:

- В изпълнение на чл. 15, ал. 1 от НСМЧИРНОДВСКО „стратегическият план“ се изготвя от ръководителя на инспектората и се представя на съответния орган на власт за

утвърждаване до 1 декември на последната година от действието на текущия план и влиза в сила от 1 януари на следващата година;

- В съответствие с чл. 16, ал. 1 и 2 от НСМЧИРНОДВСКО „годишният план“ за дейността се изготвя въз основа на утвърдения стратегически план. В срок до 15 декември на текущата година ръководителят на инспектората представя за утвърждаване на органа на власт годишен план, който има действие от 1 януари на следващата година (чл. 18, ал. 1 от НСМЧИРНОДВСКО);

- Според чл. 20, ал. 3, изречение второ от Закона за администрацията „Министерският съвет приема програма за стратегическите цели и приоритети за срока на своето управление“, а съгласно чл. 14, ал. 1 от НСМЧИРНОДВСКО изготвянето на „стратегически план“ е обвързано „с стратегическите цели и приоритети от програмата на правителството“

и поради факта, че към края на м. февруари 2022 г. нямаше приета Правителствена програма, Годишният план за дейността на Инспектората за периода 01 януари – 31 декември 2022 г. бе разработен и утвърден на 07.03.2022 г. от председателя на ДА ДРВВЗ, на база утвърдения „Стратегически план за дейността на инспектората към ДА ДРВВЗ за периода 2021-2024 г.“.

Оценяване изпълнението на длъжностите от служителите в Инспектората:

На основание чл. 76 от Закона за държавния служител, чл. 12 във връзка с § 1, т.1 от Допълнителната разпоредба на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация (НУРОИСДА) и заповед на председателя на ДА ДРВВЗ, по утвърден график, беше проведено оценяването на изпълнението на длъжностите от Инспектората за предходната 2021 г. На заключителните срещи, след окончателно оформяне на общата оценка за изпълнение на длъжността и попълване на съответните полета от формуляра, се изготвиха и съгласуваха работните планове за следващия период на оценяване - от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. По поставените оценки на длъжностите на служителите не са подавани възражения и същите са утвърдени от контролиращия ръководител. Представен е на гл. секретар доклад, относно атестиране на служителите от Инспектората за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г. Проведени са и междинни срещи между оценяващия ръководител и оценяваните служители от Инспектората, които приключиха в установения срок в съответствие с НУРОИСДА.

През отчетния период ръководителят на Инспектората и инспектори са участвали в работни групи по изготвяне на вътрешни правила и планове:

- със заповед на председателя на ДА ДРВВЗ е създаден постоянен Съвет по антикорупция към ДА ДРВВЗ, в състава на който участват ръководителят на Инспектората и държавен инспектор. Съветът по антикорупция има за задача да осигурява цялостната антикорупционна политика на ДА ДРВВЗ и да предлага мерки, насочени към превенция и противодействие на корупцията в агенцията, както и да изпълнява функциите на работна група по смисъла на чл. 2 и чл. 3 от Насоките за съставянето на антикорупционните планове, тяхното съдържание и одобряването им. Съветът е предложил за утвърждаване на отчет за изпълнението на Антикорупционния план за 2021 г., Антикорупционен план за 2022 г. и шестмесечен отчет на Антикорупционния план за 2022 г., които са утвърдени от председателя на Агенцията и са публикувани на официалната ѝ интернет страница.

От страна на Инспектората, в докладите от извършените проверки и самостоятелно, са правени предложения за промяна на нормативни и вътрешноведомствени актове, както и за разработване на нови такива.

- със Заповед № РД-10-139/07.06.2022 г. на председателя на ДА ДРВВЗ са променени Вътрешните правила за деловодната дейност и документооборота в ДА ДРВВЗ

(относно процеса на изготвяне и съгласуване на заповедите за упълномощаване на служителите). Със същата заповед са променени и Вътрешните правила за документооборота на електронни документи и за електронната обработка на документи на хартиен носител в администрацията на ДА ДРВВЗ, по отношение механизма за прекратяване на квалифициран електронен подпис без прекратяване на служебното/трудово правоотношение със служителя. В тази връзка са разписани процедури при възникване на необходимост от изменение или отмяна на издадена заповед за упълномощаване на служители на агенцията да извършват електронни изявления от името на агенцията и/или да подписват официални електронни документи със заповед. Във Вътрешните правила е създаден раздел „Ред за упълномощаване на служители на ДА ДРВВЗ да извършват електронни изявления от името на агенцията и/или да подписват официални електронни документи и да получават електронни съобщения“.

- със Заповед № РД-10-178/04.07.2022 г. на председателя на ДА ДРВВЗ са променени Вътрешните правила за изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и установяване на конфликт на интереси в Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“. Във връзка с изменение на ЗАНН, в сила от 23.12.2021 г., е изготвена нова бланка на Акт за предупреждение, актуализирани са бланките на Акт за установяване на административно нарушение и са нанесени съответните корекции във Вътрешните правила.

- становище и предложение от ръководителя на Инспектората относно Закона за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси и Наредба № 1 от 28.07.2014 г. за проверките, извършвани от ДА ДРВВЗ по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.

Служителите на Инспектората, с цел повишаване на квалификацията им са участвали в обучения по една или повече от следните теми:

- „Нови технологии в управлението - Интернет на нещата“;
- „Нови технологии в управлението - светът на данните“;
- „Кибер хигиена при използване на е-поща“;
- „Електронен документ и електронен подпис (базов модул)“;
- „Методология за функционален анализ“;
- „Кодекс за поведение на служителите функции и основни акценти“;
- „Информационна и медийна грамотност“ .

Относно поддържането на различни начини и възможността за подаване на сигнали и тяхното регистриране следва да се отбележи следното:

В дейността на Агенцията е създадена атмосфера на публичност и прозрачност, включително чрез публикуване на официалната ѝ интернет страницата на телефони за контакти и обратна връзка в раздел „Антикорупция“. Освен традиционните начини за подаване на сигнали (на място в деловодството и по пощата), продължава функционирането на национален денонощен безплатен телефон, в съчетание със система за запис и архивиране на обажданията, на които гражданите могат да подават сигнали за корупция в агенцията, както и предложения за подобряване на дейността ѝ. Разкритият специален линк за сигнали за корупция, позволява те да се подават директно към Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП) към Министерския съвет. Поставените кутии за подаване на сигнали и предложения на видно място във файлета на Централно управление и в сградите на териториалните дирекции се проверяват ежеседмично и се съставят протоколи от оторизирани служители. Подадените сигнали и предложения и резултатите от извършените по тях проверки, задължително се вписват в регистрите, водени от

Инспектората. Приоритет в контролната дейност на агенцията е постигането на максимална публичност и прозрачност в рамките, определени от закона.

Със заповед на председателя на ДА ДРВВЗ е създадена постоянна комисия за разглеждане на подадените заявления по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), в работата на която вземат участие (като основен и резервен член) двама инспектори от Инспектората. На държавен инспектор от Инспектората е възложено да предоставя за публикуване на интернет страницата на ДА ДРВВЗ на информацията по чл. 15, ал. 1, т. 13 от ЗДОИ.

Дейността по вътрешен одит в ДА ДРВВЗ се извършва в съответствие с изискванията на Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), Етичния кодекс на вътрешните одитори, Международните стандарти за професионалната практика по вътрешен одит и съгласно утвърдените от Председателя Статут на Звеното за вътрешен одит (ЗВО), Стратегически план на ЗВО за периода 2022 г. – 2024 г. и Годишен план за одитната дейност на ЗВО през 2022 г.

В съответствие с изискванията на Глава четвърта „Планиране, извършване и докладване на вътрешния одит” от Закона за вътрешен одит в публичния сектор (ЗВОПС), Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит и методологията, утвърдена от министъра на финансите, Звеното за вътрешен одит е изготвило Годишен доклад за дейността по вътрешен одит за 2021 г. Докладът съдържа обобщена информация за дейността по вътрешен одит. Докладът е предоставен на министъра на финансите в нормативно определения срок.

Изготвено е становище на Ръководителя на вътрешния одит по чл. 8 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор относно доклада и въпросника за състоянието на системите за финансово управление и контрол в ДА ДРВВЗ за 2021 г.

Съгласно Стратегическия план за 2022 г. – 2024 г., Звеното за вътрешен одит си е поставило следните стратегически цели:

Да предоставя разумна увереност, че системите за управление и контрол в Агенцията допринасят за постигане на заложените цели за икономичност, ефикасност и ефективност, при оптимално използване на вложените ресурси.

Да подпомага ръководството за постигане целите на Агенцията чрез оценяване на адекватността и ефективността на контролните дейности и механизмите за текущ мониторинг.

Развитие на ЗВО – укрепване на административния капацитет на Звеното чрез попълване състава; повишаване на професионалните знания и умения на одиторите. Показател за изпълнение на целта е участието на вътрешните одитори в планирани и не планирани обучения през 2022 г. Осъществените обучения са в различни области, в т. ч. вътрешен одит, системи за финансово управление и контрол, оценка на риска и др.

В периода 01.01.2022 г. – 31.12.2022 г. от Звеното за вътрешен одит са изпълнени 6 одитни ангажимента, един от които целеви възложен от министъра на финансите с предмет „Сигурност на комуникационната и информационната система (КИС) на Агенцията (без пренос на КИ)“.

Изпълнените одитни ангажименти през отчетния период са, както следва:

- 3 планирани одитни ангажименти за увереност;
- 1 планиран одитен ангажимент за увереност в процес на изпълнение;
- 2 неофициални одитни ангажименти за консултиране.

В резултат на извършените одитни ангажименти са направени 34 бр. съществени констатации, от които 4 бр. с отрицателен и 30 бр. с положителен ефект.

През 2022 г. са дадени 4 (четири) броя препоръки към ръководителите на одитираните единици в ДА ДРВВЗ в резултат на извършените одитни ангажименти.

Във формулираните препоръки в одитните доклади за увереност и консултиране през 2022 г., вътрешните одитори са оценили всички дадени препоръки със среден риск. Препоръките са насочени към подобрене на следните елементи и под елементи на системите за финансово управление и контрол /СФУК/: контролна среда, управление на риска и контролни дейности. Целта на дадените препоръки е свързана с подобряване на одитираните дейности и отстраняване на установените пропуски. Всички дадени от одиторите препоръки са приети от одитираните структури.

През отчетния период са актуализирани вътрешно устройствени актове, регламентиращи дейността на ЗВО, в това число Вътрешни правила на Звеното за вътрешен одит и Статут на Звеното за вътрешен одит.

С цел подобряване на знанията, повишаване качеството на одитната дейност и ефективността на работата и в изпълнение на утвърдения Годишен план за професионално обучение и развитие на одиторите от ЗВО, бяха осъществени 10 обучения („Специализирано обучение на новоназначените одитори“, „Организация и познаване на методологията на одитния процес – условия за ефективна, ефикасна и качествена одитна дейност“, Наредба за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност“, „Практическо приложение на процесно ориентиран подход при оценка на риска във връзка с дейността по вътрешен одит“, „Изготвяне на качествен одитен доклад – проследяване на изпълнението на дадените препоръки“, „Управление на риска в организациите от публичния сектор“, „Професионална среща на вътрешните одитори, организирана от Института на вътрешните одитори в България /ИВОБ/“, „Обучение по Закона за защита на класифицираната информация“, „Обучение за работа с деловодната система /АИС/“, „Кибер хигиена при използване на електронна поща“). От предвидените обучения в Годишния план не са изпълнени 6 (шест) броя, поради отпадане на планирания ангажимент, липса на свободни места за участие в обучението и заетост на вътрешните одитори изпълнявайки ангажименти свързани с професионалната им дейност. С цел повишаване и укрепване на административния капацитет на ЗВО в ДА ДРВВЗ през 2022 г. са предприети мерки за запълване на свободни щатни бройки. Проведени са конкурс за вътрешен одитор и процедура по мобилност за държавен вътрешен одитор. Процедурите са завършили успешно и кандидатите са назначени на работа в агенцията.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През отчетния период администрацията на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ успешно осъществяваше държавната политика по управление на държавните резерви, военновременните запаси и запасите от нефт и нефтопродукти, своевременно изпълняваше възложените ѝ от правителството задачи, работеше в ползотворно сътрудничество с министерствата, с другите органи на централната власт и местното самоуправление. В резултат на предприетите енергични и последователни действия бяха постигнати съществени резултати.

С уважение,

АСЕН АСЕНОВ
В.И.Д. ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
„ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“

